



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Тверской области
Кашинская межрайонная
прокуратура**

ул. Анатолия Луначарского, 22/1, г. Кашин,
Тверская область, 171640

15.03.2017 № 2-276-17

Директору Государственного
бюджетного учреждения
«Комплексный центр социального
обслуживания населения» Кашинского
района

Бобровой Н.В.

ул. Карла Маркса, д.69,
г. Кашин, Тверская область, 171640

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о противодействии
терроризму и о пожарной безопасности

Кашинской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства о противодействии терроризму и о пожарной безопасности в деятельности государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» Кашинского района (далее – ГБУ «КЦСОН»), которой установлено следующее.

Конституция Российской Федерации в статьях 20, 40 гарантирует право каждого на жизнь и здоровье.

Каждый имеет право на охрану здоровья и на образование (ст.ст. 41, 43 Конституции Российской Федерации).

Указанные конституционные гарантии закреплены и конкретизированы в федеральном законодательстве.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других органов государственной власти.

В силу ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ к основным принципам противодействия терроризму в Российской Федерации отнесены обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность, системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, приоритет мер предупреждения терроризма, соразмерность мер противодействия терроризма степени террористической опасности.

КШ* 06013

Пунктом 3 ч. 3 Федерального закона № 35-ФЗ определено понятие террористического акта – это совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Следовательно, профилактика терроризма в социальных учреждениях должна включать в себя проведение соответствующих мероприятий, направленных на предотвращение возможности совершения на указанных объектах террористического акта и укрепление антитеррористической защищенности объектов, в том числе, создание условий, препятствующих, несанкционированному доступу на территорию объектов посторонних лиц.

Пунктами 10-14 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом РФ 5 октября 2009 г.) определено, что целью противодействия терроризму в Российской Федерации является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Одними из основных задач противодействия терроризму являются выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера; поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям:

- а) предупреждение (профилактика) терроризма;
- б) борьба с терроризмом;
- в) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

- а) создание системы противодействия идеологии терроризма;
- б) осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;
- в) усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

Особая роль в предупреждении (профилактике) терроризма принадлежит эффективной реализации административно-правовых мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

(далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) социальное обслуживание граждан – это деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам.

Пунктом 2 ст. 3 Федерального закона № 442-ФЗ определено, что социальная услуга - действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

В силу п. 5 ст. 9 Федерального закона № 442-ФЗ одним из прав получателей социальных услуг является защита своих прав и законных интересов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе проверки установлено, что отделения стационара для престарелых граждан и инвалидов, расположенные по адресам: Кашинский район, д.Ясная Поляна, д.8; Кашинский район, д.Маслятка, д.22, входят в состав ГБУ «КЦСОН» Кашинского района и являются его структурными подразделениями (п. 2 Положения о стационарном отделении для престарелых и инвалидов государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обеспечения населения» Кашинского района).

Согласно п. 2.3 Устава ГБУ «КЦСОН» Кашинского района целью деятельности указанного учреждения является, в том числе, оказание гражданам пожилого возраста (женщинам старше 55 лет и мужчинам старше 60 лет), инвалидам помощи в реализации законных прав и интересов, содействие в улучшении их социально-экономических условий жизни.

Постановлением Правительства РФ от 13 мая 2016 г. № 410 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

Проведенной Кашинской межрайонной прокуратурой проверкой выявлен ряд нарушений антитеррористической защищенности Учреждения.

Согласно п.3 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В нарушение п.3 Требований приказом директора ГБУ «КЦСОН» Кашинского района от 05.09.2016 № 53 ответственными за антитеррористическую безопасность отделений стационара для престарелых граждан и инвалидов, расположенных по адресам: Кашинский район, д.Ясная Поляна, д.8; Кашинский район, д.Маслятка, д.22, входящих в состав ГБУ «КЦСОН» Кашинского района, назначены заместители директора Чижова Е.В. и Горева С.Ю.

Между тем, согласно изученным в ходе проведения проверки должностным инструкциям заместителей директора ГБУ «КЦСОН» Кашинского района Чижовой Е.В. и Горевой С.Ю. в должностные обязанности данных лиц не входит непосредственное руководство деятельностью работников на объектах

отделений стационара для престарелых граждан и инвалидов, входящих в состав ГБУ «КЦСОН» Кашинского района.

Согласно п.6 Требований для проведения категорирования объекта (территории) решением руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), назначается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) (далее - комиссия).

Согласно п.8 Требований в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории) Комиссия назначается в течение 3 месяцев со дня утверждения данных Требований (13.05.2016).

В нарушение п.8 Требований Комиссия создана приказом директора ГБУ «КЦСОН» Кашинского района от 05.09.2016 № 54, то есть с нарушением предполагаемой даты окончания срока создания Комиссии, установленного Требованиями.

В соответствии с п.8 Требований срок работы комиссии определяется руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), назначившим комиссию, в зависимости от сложности объекта (территории) и составляет не более 60 рабочих дней.

Между тем, в нарушение п.8 Требований приказом директора ГБУ «КЦСОН» Кашинского района от 05.09.2016 № 54, которым создана Комиссия, срок ее работы не определен.

В силу п.12 Требований результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который составляется в одном экземпляре, подписывается всеми членами комиссии, утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), назначившим комиссию, или уполномоченным им лицом.

Приказом министра социальной защиты Тверской области от 25.08.2016 № 133 временно исполняющие обязанности начальников территориальных отделов социальной защиты населения Тверской области, в частности, врио начальника ТОСЗН Кашинского района Платова Т.П., уполномочены на проведение обследования и категорирования учреждений социального обслуживания Тверской области.

Вместе с тем, в нарушение п.12 Требований акт обследования и категорирования объекта ГБУ «КЦСОН» от 27.02.2017 подписан всеми членами комиссии, однако руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), назначившим комиссию, или уполномоченным им лицом не утвержден.

Указанные обстоятельства могут повлечь за собой совершение преступлений в отношении жизни и здоровья лиц пенсионного возраста, инвалидов, которые могут находиться в учреждении на законных основаниях, а также работников учреждения, совершение террористических актов на территории и в здании социального учреждения, а также наступление иных тяжких последствий.

Специализированные социальные учреждения требуют значительного внимания в вопросе разработки мер, направленных на обеспечение безопасности лиц, находящихся в учреждении. Неприятие таких мер является недопустимым.

Согласно ст. 34 Федерального закона от 21.12.1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» граждане имеют право на защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара.

На основании ст.ст. 1, 20 Федерального закона «О пожарной безопасности» к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила), правила пожарной безопасности, а также действовавшие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормы пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Статьей 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» регламентировано, что руководители организаций обязаны, в том числе, соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 390 от 25.04.2012 утверждены «Правила противопожарного режима в Российской Федерации» (далее – ППР РФ № 390), содержащие требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

При проведении Кашинской межрайонной прокуратурой и ОНД и ПР по Кашинскому, Калязинскому, Кесовогорскому районам ГУ МЧС России по Тверской области проверки соблюдения требований законодательства о пожарной безопасности выявлен ряд нарушений требований указанного законодательства, допущенных стационарным отделением для престарелых и инвалидов № 1 ГБУ «КЦСОН» Кашинского района.

В соответствии с п.п. «б» п.23 ППР РФ № 390 на объектах запрещается использовать чердаки для хранения продукции, оборудования, мебели и других предметов.

В нарушение п.п. «б» п.23 ППР РФ № 390 в чердачном помещении хранятся горючие материалы.

Согласно п.п. «а» п.83 ППР РФ № 390 при эксплуатации котельных и других теплопроизводящих установок запрещается допускать к работе лиц, не прошедших специального обучения и не получивших соответствующих квалификационных удостоверений.

В нарушение п.п. «а» п.83 ППР РФ № 390 Шишкиным А.А., осуществляющим на данном объекте трудовую деятельность в качестве кочегара (истопника), не пройдено специальное обучение.

В силу п. 61 ППР РФ № 390 при монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий.

- в нарушение п. 61 ППР РФ № 390 в палатах №№ 2, 3, на вейцевом складе, на складе продуктов питания установлено по одному пожарному извещателю в

расхождение с проектом, согласно которому необходимо оборудование каждого помещения двумя извещателями.

Наличие вышеприведенных нарушений требований законодательства ущемляет права граждан на охрану и защиту здоровья, а также свидетельствует о ненадлежащем уровне пожарной безопасности в отделении стационара для престарелых граждан и инвалидов № 1, входящего в состав ГБУ «КЦСОН» Кашинского района, поскольку при попадании в них горючих и взрывоопасных материалов возможно наступление трагических последствий в виде причинения вреда жизни и здоровью граждан.

При таких обстоятельствах ставится под угрозу жизнь и здоровье работников указанного учреждения, а также лиц пенсионного возраста, инвалидов, которые могут находиться в учреждении на законных основаниях, и снижается уровень пожарной безопасности данного социального учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять меры по устранению нарушений законодательства о противодействии терроризму и о пожарной безопасности.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушение требований законодательства.

Настоящее представление в соответствии со ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» подлежит безотлагательному рассмотрению.

О дате и времени рассмотрения настоящего представления прошу заблаговременно в письменной форме уведомить Кашинского межрайонного прокурора.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах необходимо сообщить в прокуратуру в месячный срок с приложением заключения (результата) проверки из п. 2 настоящего представления.

И.о. межрайонного прокурора
младший советник юстиции



А.А.Фомин